

Maio - 2022



CNJ/RJ – Programa Previne Brasil

Trajatória de Implantação

18/10/2019: Documento para discussão

- Análise preliminar do impacto financeiro da capitação ponderada.
- Distorção da tipologia rural-urbano para dimensionamento de equipes na APS.
- 67,4% dos municípios classificados como urbanos no RJ.

Grupo 1: Alta cobertura

Município	Pop.	eSF	Pop./eSF
Areal	12.471	5	2.494
Com. Levy Gasparian	8.544	4	2.136
Paraíba do Sul	44.045	21	2.097
Paty do Alferes	27.678	13	2.129
Miguel Pereira	25.493	9	2.833
Pinheiral	24.941	8	3.118
Porto Real	19.381	7	2.769
Quatis	14.165	5	2.833

Grupo 2: Necessidade de novas equipes

Região	Nº mun.
Metropolitana I	9
Baixada Litorânea	3
Norte**	3
Serrana	3
Médio Paraíba***	2

- Pt. 173/20*
- Pt. 214/21
- Pt. 1.221/21

* Municípios com perdas reconhecidas em relação a 2019, dependendo de compensações.

** Campos dos Goytacazes: Pt. 173/20. *** Barra do Piraí: Pt. 173/20; Pt. 214/21; Pt. 1.221/21.

Trajatória de Implantação

12/11/2019: Portaria MS Nº 2.979

14/11/2019: Nota Técnica Cosems-RJ Nº 01/2019

- Comparação entre o Documento para discussão RJ com o Painel Conasems
 - “Cadastro atual”: Diferença de 2,2%
 - “Cadastro potencial”: Painel Conasems aponta para uma redução 38% superior.
- Lista abrangente de perguntas em relação a todos os componentes.

25/11/2019: Resolução SES Nº 1.938 – Inclusão de equipes NASF e CnaR no PREFAPS.

Nov-Dez/2019: Grupos de Trabalho Regionais da APS

- Dados do Painel Conasems.
- Preocupação com a estimativa de receitas municipais para o ano de 2020.

Trajatória de Implantação

16/12/2019: Nota Técnica Cosems-RJ Nº 02/2019

- Aprofundamento da análise da **capitação ponderada** a partir do Painel Conasems.
 - Divisão dos municípios em seis grupos:

Grupo	Caracterização	Municípios
1	Municípios com previsão de recebimento menor em 2020 e que já possuem 100% de cobertura ESF.	Areal, Comendador Levy Gasparian, Paraíba do Sul e Paty do Alferes.
2	Municípios com previsão de recebimento menor em 2020 com cobertura ESF inferior a 80%.	Barra do Piraí, Campos dos Goytacazes, + 8.
3	Mun. c/ cob. ESF > 80% e com previsão de recebimento menor quando excluído o <i>incentivo financeiro per capita de transição</i> .	Grupo 1, Cantagalo*, Maricá, Armação de Búzios, + 9.
4	Municípios em que o cadastro potencial supera a população.	43,5% dos municípios.
5	Municípios em que o esforço de cadastro corresponde a mais de 60% do total do cadastro potencial	Belford Roxo, São Gonçalo, Cabo Frio, Niterói, Cambuci, Itaiaia, Macuco + 19.
6	Municípios de grande porte com elevado contingente populacional a ser cadastrado.	Municípios da Baixada Fluminense, São Gonçalo e Itaboraí.

*Incluído na Portaria MS Nº 214/21.

Trajatória de Implantação

18/12/2019: Reunião das diretorias do Conasems e Cosems-RJ

- Preocupação com redução de recursos e especificidades da BF

22/01/2020: XXXI Fórum Permanente Estadual da APS

- “Estratégias para operacionalização das novas regras de financiamento da APS”

Mar/2020: Fóruns Regionais de APS Baixada Litorânea e Centro Sul

08/10/2020: Nota Técnica Cosems-RJ Nº 07/2020

- Cenários de risco de perda de recursos em 2021

Cenário	Caracterização
1	Municípios com média de população por equipe inferior aos novos parâmetros populacionais definidos na Portaria 2.979/19.
2	Municípios com um cadastro potencial significativamente baixo em relação ao tamanho de sua população.
3	Municípios com necessidade de aumento significativo de cadastros.

“Sugestão: que passem a receber pelo parâmetro inicial da portaria, proporcional à porcentagem de cadastros efetivados, e não pelo parâmetro limitado pelo tamanho da população.”

Trajatória de Implantação

Out/2020: Visita SAPS/MS e Conasems ao RJ

03/11/2020: Nota Técnica Cosems-RJ Nº 08/2020

- Detalhamento dos 3 cenários da NT 07, com propostas para cada um.
- Análise do Componente Desempenho: resultados do 2º trimestre de 2020:
 - “Dados individualizados dependem de cadastros válidos.
 - A base de cadastros válidos foi conhecida pela primeira vez ao final de 2019.
 - Ao longo de 2020, os municípios demonstraram grande esforço para ampliar o cadastramento, encontrando na pandemia por COVID-19 um grande entrave.
 - Em outubro de 2020, diversos municípios ainda relatam não conseguir solucionar inconsistências nos cadastros, e grande discrepância entre o cadastrado e validado.”

Trajatória de Implantação

2020-2021: Pauta regular nos Grupos de Trabalho Regionais de APS

- O desafio de ampliação de cadastros
- Indicadores de desempenho
- Modelo de atenção, boas práticas e troca de experiências.

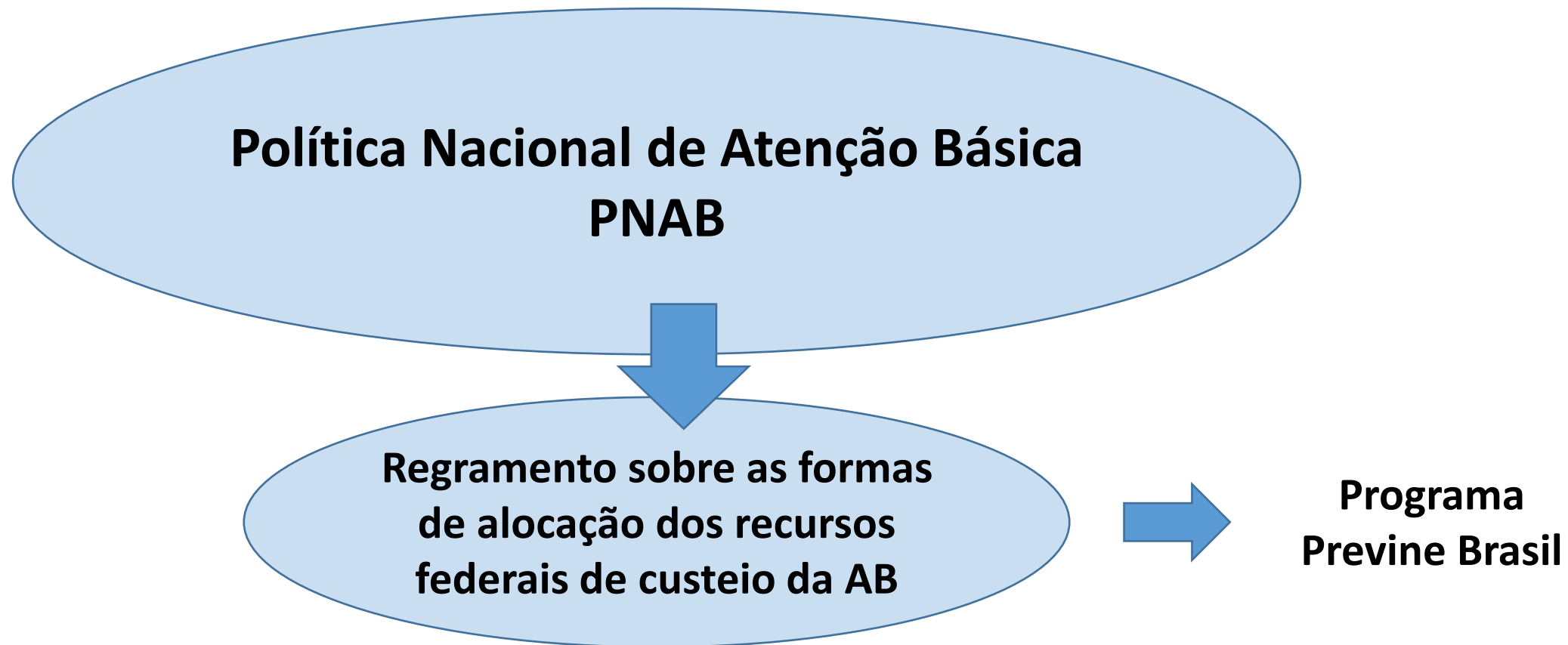
2020-2021: Pauta e informes nas Assembleias do Cosems-RJ, CIR e CIB.

2020-2021: Realização de diversos webinários e reuniões técnicas.

- Mar-Jun/2021: Oficinas de Acolhimento às novas gestões municipais
 - Introdução às regras de financiamento da APS federais e estaduais.
 - Indicadores de financiamento dos programas de financiamento federal e estadual.
 - Introdução aos relatórios de apoio à gestão da APS.

Ago/2021: Visita Cosems-RJ e SES-RJ ao Ministério da Saúde

- Set/2021: Portaria MS Nº 2.254.



O Programa Previne Brasil é um conjunto de regras que muda a forma de alocação dos recursos de custeio que era vigente até 2019, porém, introduzindo parâmetros diferentes dos definidos pela PNAB.

Até 2019

Port. 2.979/19

A partir de 2020

PAB Fixo

PAB Variável

ESF / NASF

PMAQ

ACS

Programas (PSE,
Bucal, Prisional
e demais)

Componente Capitação Ponderada

- Número de cadastros válidos (**cadastro ≠ acesso**)
- No FNS:
 - Incentivo financeiro da APS – capitação ponderada
 - Incentivo financeiro da APS – per capita (em 2020 e 2021 com caráter transitório, a partir de 2022, permanente) (¼ do PABF)

Componente Desempenho (Metas / No FNS: Inc. Fin. APS – desempenho)

Componente Ações Estratégicas

- Execução de programas
- No FNS:
 - Incentivo para ações estratégicas
 - Agente Comunitário de Saúde
 - Programa de Informatização da APS

- 01 – Mudanças de regras sem aumento significativo do conjunto dos recursos – alguns ganham, outros perdem.**
- 02 – Lógica linear entre vários componentes, que pode levar a suspensões em série de recursos;**
- 03 – Diminuição muito grande dos recursos definidos com base per capita e eliminação dos critérios de equidade que compunham o PAB Fixo.**
- 04 – Excesso de mudanças de regras nos primeiros anos, com a publicação de um conjunto de adequações que se por um lado minimizaram as graves perdas e desequilíbrios previstos, por outro, transformaram o programa numa colcha de retalhos excessivamente complicada.**

SOMATÓRIO DOS MUNICÍPIOS FLUMINENSES	TOTAL 2019	TOTAL 2020	TOTAL 2021	ESTIMATIVA 2022
Todos os municípios	1.063.061.352,00	1.255.254.561,00	1.232.829.401,28	1.137.423.796,91
		18,08%	13,52%	7,00%

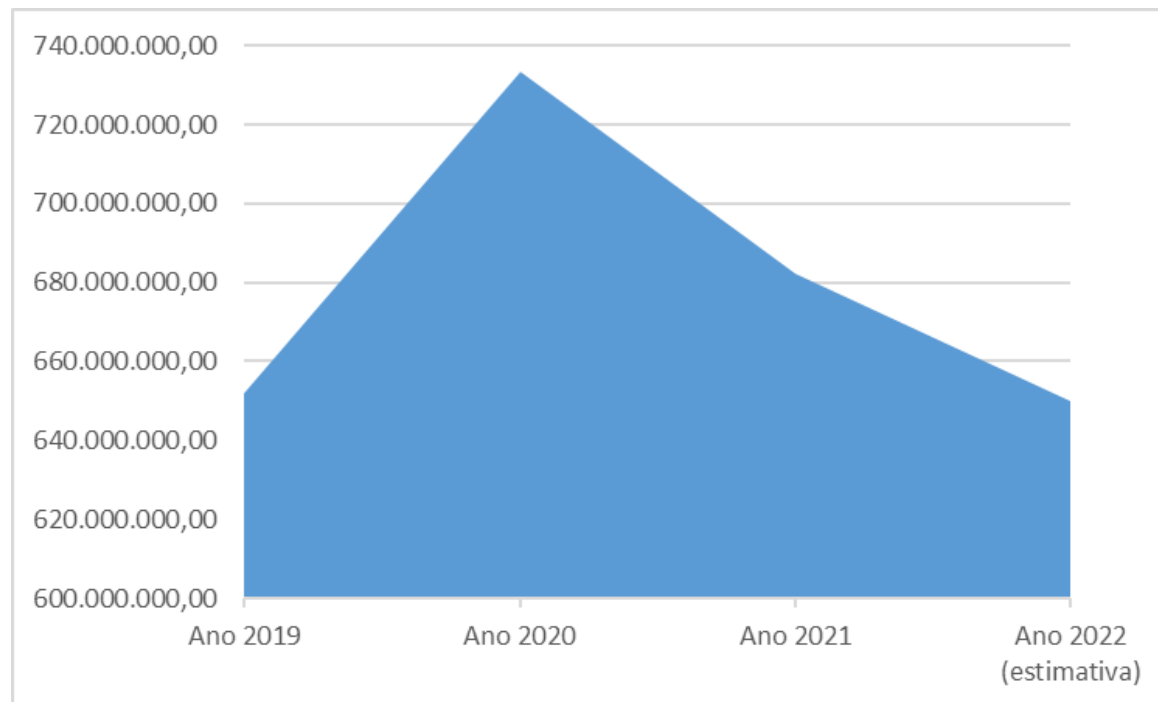
2020 – Capitação ponderada considerando 100% do cadastro potencial e Desempenho considerando 100% do alcance das metas;

2021 – Capitação ponderada considerando 100% do cadastro potencial até agosto e depois com complementação e Desempenho considerando 100% do alcance das metas;

2022 – Capitação ponderada com complementação e Desempenho resultado dos indicadores escalonadamente (Q1 – 20% / Q2 – 50% / Q3 – 100%);

COMPONENTE	Ano 2019	Ano 2021	Diferença	Porcentagem
PABF + ESF + NASF + GERENT. + EAP X CAPITAÇÃO PONDERADA + PER CAP.	652.091.251,88	682.287.734,70	30.196.482,82	4,63%
PABF FIXO X PER CAPITA	393.778.556,88	102.726.405,96	-291.052.150,92	-73,91%
PMAQ X DESEMPENHO	97.416.990,67	116.318.346,50	18.901.355,83	19,40%
ACS	235.340.000,00	284.118.358,33	48.778.358,33	20,73%
DEMAIS AÇÕES	78.213.775,75	146.921.342,46	68.707.566,71	87,85%
TOTAL (Fator de correção 3 milhões)	1.063.062.018,30	1.232.829.401,28	169.767.382,98	15,97%

COMPONENTE	Ano 2019	Ano 2020	Ano 2021	Ano 2022 (estimativa)
PABF + ESF + NASF + GERENT. + EAP X CAPITAÇÃO PONDERADA + PER CAP.	652.091.251,88	733.180.941,16	682.287.734,70	649.818.664,56



MUNICÍPIO	Ano 2019	Ano 2020	Diferença	Porcentagem
CAMPOS DOS GOYTACAZES	14.590.488,22	12.918.914,00	-1.671.574,22	-11,46%
BELFORD ROXO	20.642.283,50	19.916.204,00	-726.079,50	-3,52%
COMENDADOR LEVY GASPARIAN	1.537.163,40	1.135.226,00	-401.937,40	-26,15%

MUNICÍPIO	Ano 2019	Ano 2021	Diferença	Porcentagem
BELFORD ROXO	20.642.283,50	18.527.311,28	-2.114.972,22	-10,25%
BARRA DO PIRAÍ	4.425.974,53	4.145.592,70	-280.381,83	-6,33%
CACHOEIRAS DE MACACU	5.255.635,86	5.063.341,62	-192.294,24	-3,66%
AREAL	2.097.143,41	2.045.630,74	-51.512,67	-2,46%
NITERÓI	28.975.039,97	28.284.755,26	-690.284,71	-2,38%

MUNICÍPIO	Ano 2019	Ano 2021	Diferença	Porcentagem
ANGRA DOS REIS	15.170.874,57	15.202.251,82	31.377,25	0,21%
CANTAGALO	3.008.229,22	3.050.830,32	42.601,10	1,42%
COMENDADOR LEVY GASPARIAN	1.537.163,40	1.559.379,64	22.216,24	1,45%
PARAÍBA DO SUL	6.601.182,00	6.746.282,08	145.100,08	2,20%
QUATIS	1.578.088,78	1.613.076,38	34.987,60	2,22%
NILÓPOLIS	11.799.203,45	12.062.651,97	263.448,52	2,23%
PATY DO ALFERES	3.655.576,88	3.739.927,52	84.350,64	2,31%
QUEIMADOS	5.483.873,96	5.801.573,90	317.699,94	5,79%
VASSOURAS	5.713.675,78	6.055.093,66	341.417,88	5,98%
PETRÓPOLIS	20.031.299,64	21.523.673,72	1.492.374,08	7,45%
MACAÉ	14.039.128,97	15.235.679,00	1.196.550,03	8,52%
DUQUE DE CAXIAS	33.391.303,37	36.455.798,56	3.064.495,19	9,18%